태안화력 고 김충현 비정규직 노동자 사망사고 대책위원회

• 날짜 : 2025년 8월 27일(수) / • 문의 : 대책위 언론팀 조혜연, 박다솔

[취재요청]

KPS비정규직지회 불법파견 소송 판결에 따른 고 김충현 대책위 입장발표 기자회견

○ 일시: 8월 28일(목) 10:30

○ 장소: 서울중앙지방법원 앞

1. 오는 8월 28일, 서울중앙지방법원은 한전KPS 비정규직 노동자들이 제기한 근로자지위확인소송의 1심 판결을 선고합니다. 2022년 6월 처음 소를 제기하고, 약 3년만에 나오는 판결입니다. 이 소송은 단지 법적 권리를 다투는 절차가 아니라, 고 김충현 노동자의 죽음과 같이 반복되어 온 발전소 하청노동자의 희생을 끝내기 위한 투쟁의 연장선입니다.

2, 발전소 현장에서 드러난 진실은 명확합니다. 지난 국정감사에서 밝혀진 것처럼, 한국서부발전에서 한전KPS를 거쳐 하청업체로 이어지는 다단계 하청 구조 속에서 1억 원의 노무비는 4,900만 원으로 줄어들었습니다. 20년간 하청업체가 15번 바뀌는 동안 노동자들의 임금은 줄고, 업무는 늘고, 심지어 무급노동까지 강요됐습니다. 노동자의 삶과 안전이 송두리째 유린된 구조적 착취였습니다.

3. 그 과정에서 한전KPS는 '원청'이 아니라 '실질적 사용자'였습니다. 하청업체가 아닌 한전KPS 관리자가 직접 업무를 지시했고, 정규직과 비정규직이 한 팀으로 일했으며, 교육과 평가도 원청이 직접 담당했습니다. 주요 설비와 장비 역시 한전KPS 소유였습니다. 이는 형식상 도급일 뿐, 실질은 파견에 해당하며, 나아가 파견법상 허용되지 않는 업무(발전소 경상정비)에 노동자들을 투입한 명백한 불법파견이었습니다.

4. 대법원 판례에 따르면 묵시적 근로계약관계가 성립하기 위한 요건은 이미 충족돼 있습니다. 하청업체는 독립된 사용자로서의 기능을 상실했고, 단순히 한전KPS의 노무대행기관에 불과했습니다. 실질적으로 노동자를 고용하고 지휘·감독한 것은 다름 아닌 한전KPS였습니다.

5. 따라서 오늘 판결은 단지 24명의 원고에게만 해당되는 문제가 아닙니다. 발전소 전체 하청노동자의 권리, 나아가 “죽음의 외주화”라는 구조적 참사를 끝낼 수 있느냐를 가르는 중대한 분기점입니다. 노동자들의 요구는 분명합니다.

최초 입사일부터 한전KPS 소속 노동자임을 법원이 인정해야 합니다.
임금 착취 구조 속에서 발생한 미지급 차액을 반드시 돌려받아야 합니다.
무엇보다 불법파견을 인정하고 직접고용을 통해 정규직화를 이뤄야 합니다.

6. 이번 선고는 법이 살아있음을, 그리고 법이 국민의 생명과 안전을 지켜내고 있다는 것을 보여줄 수 있는 분수령이 될 것입니다. 고 김충현의 죽음을 비롯해 수많은 발전소 하청노동자의 희생을 더 이상 방치하지 않기 위해, 법원이 불법파견을 명확히 판결하고 한전KPS가 마땅히 책임을 지도록 할 것을 강력히 촉구합니다. 언론인 여러분들의 많은 관심과 취재를 요청드립니다.

※ 한전KPS비정규직지회 근로자지위확인소송 1심 선고공판
- 일시: 8.28.(목) 9:40
- 장소: 서울중앙지방법원 민사법정 동관 562호
**사건번호 2022 가합 533449

기자회견 개요

사회 : 대책위 권미정

시간	순서	내용	비고(담당)
10:30	여는발언	김영훈 공공운수노조 한전KPS비정규직지회 지회장	
10:35	발언1	김하나 변호사 (법무법인 두율)	
10:40	발언2	김미숙 대표 (김용균재단)	
10:45	발언3	권영국 대표 (정의당)	
10:50	발언4	박정훈 김충현 대책위 집행위원장	
10:55	마무리	기자회견문 낭독	

첨부자료

1. 한전KPS 비정규직지회 불법파견 소송 경과
2. 주요 쟁점

1. 한전KPS 비정규직지회 불법파견 소송 경과

-2021.10. 국정감사에서 정의당 배진교 의원, 한전KPS 하청노동자 노무비 착취 구조 폭로(1억 중 4,900만 원만 노동자 몫)

-2022.6.9. 태안발전본부 하청노동자 24명, 한전KPS 상대로 근로자지위확인소송 제기(서울중앙지법 접수)

-2022.6.30. 국회 소통관 기자회견, 불법파견 인정·직접고용 촉구

-2022~2024. 서울중앙지법 민사부 심리 진행, 하청구조·원청 직접지시·혼재 작업 등 증거 제출

-2025.6.18. 대책위·지회, 판결 앞두고 한전KPS 불법파견 인정 촉구 기자회견 개최

-2025.8.28. 서울중앙지법 1심 선고 공판 예정(사건번호 2022가합533449)

2. 한전KPS 비정규직지회 불법파견 소송 주요 쟁점

1	노무비단가 설계 변경

1. 2019~2021년도 시중노임단가

	하반기	상반기
	2018.9.1	2019.1.1
보통인부	125,427	130,264
특별인부	152,019	155,599
내선전공	225,408	233,369

	하반기	상반기
	2019.9.1	2020.1.1
보통인부	130,264	138,290
특별인부	155,599	166,063
내선전공	233,369	239,716

	하반기	상반기
	2020.9.1	2021.1.1
보통인부	138,989	144,481
특별인부	167,926	181,293
내선전공	239,171	246,868

2. 협력업체 직원 급여명세서

2020년

급여 지급 명세서

2020년 10월분 사 번 : 13 호 봉 : 0

공제 일수 : 일 0 / T : 성 명 : 김영훈 귀 하

	기본급	주차수당	대기수당	경상O/T수당	비과세		
소득	2,449,700	445,400	50,000	313,200	150,000		
						소 득 합 계	
						₩ 3,408,300	
	갑 근 세	주 민 세	고용보험	국민연금	건강보험	장기요양	
공제	76,600	7,660	26,060	135,300	108,660	11,130	
							공제계
							₩ 365,410
급 여 차 감 지 급 액				₩ 3,042,890			

* 귀하의 노고에 감사드립니다. * 마스터텍

13 페이지

급여삭감

2021년

급여지급명세서

주식회사오에스아이			
2021년 01월 급여지급명세서		성 명	김영훈
		일급	104,490
지 급 내 역		공 제 내 역	
기 본 급	2,298,780	국민연금	139,270
O/T시간	15	건강보험	106,170
O/T수당	293,865	장기요양	12,230
심야시간	-	고용보험	24,760
심야수당	-	소득세	91,690
중식,교통비	100,000	지방소득세	9,160
주차	417,960		
대기수당	50,000	**공제합계**	**383,280**
임금총액	**3,160,605**	**실수령액**	**2,777,320**

3. 원인 및 문제점

□ 현재 공사설계서 기준 직접노무비 산출 세부내역

'보통인부' 비율이 94.40%

가. #1,2호기 전기설비

구분	점유율(%)
내선전공	6.80%
특별인부	28.40%
보통인부	64.80%
계	100.00%

2019

가. #1,2호기 전기설비

구분	점유율(%)
내선전공	6.80%
특별인부	28.40%
보통인부	64.80%
계	100.00%

2020

가. #1,2호기 전기설비

구분	점유율(%)
내선전공	0.73%
특별인부	4.87%
보통인부	94.40%
계	100.00%

2021

- 2019~2021년도 노무비 산출공량 -

□ 경상정비 업무를 담당하는 현장근로자들의 보통인부 설계

□ 비정상적 설계 점유율 변경으로 인한 임금 삭감

□ 시중노임단가는 매년 상승하지만 실제 급여는 감소하는 구조 확인

□ 보통인부 점유율 상승으로 인한 노무비조정 및 임금격차 발생 확인

2	경상정비 하도급 역무범위의 불명확성

1. 현 경상정비 하도급 역무범위

□ 2019-2021 KPS 태안사업소 하도급 특수조건

2019년도

제3조 (역무범위)

① 본 공사에 포함되는 업무는 발주자 현장사업장에서 시행하는 다음 각 호의 일부를 수행한다.

1. 예방점검정비 및 돌발복구작업을 포함한 경상정비공사
2. 계획예방정비공사
3. 개보수공사

② 제①항 각 호 이외에 경상정비공사 업무수행에 지장이 없는 범위 내에서 발주자가 발전설비 운영상 필요하여 요청하는 작업(계약상대자 수행 가능분)

1. 소규모 영선작업
2. 긴급사항 발생 시 점검 · 정비 또는 일상적인 사항에 대한 점검 · 정비

- 별첨1 -

2020년도

제3조 (역무범위)

① 본 공사에 포함되는 업무는 발주자 현장사업장에서 시행하는 다음 각 호의 일부를 수행한다.

1. 예방점검정비 및 돌발복구작업을 포함한 경상정비공사
2. 계획예방정비공사
3. 개보수공사

② 제①항 각 호 이외에 경상정비공사 업무수행에 지장이 없는 범위 내에서 발주자가 발전설비 운영상 필요하여 요청하는 작업(계약상대자 수행 가능분)

1. 소규모 영선작업
2. 긴급사항 발생 시 점검 · 정비 또는 일상적인 사항에 대한 점검 · 정비
3. IGCC 설비의 예방점검정비 및 돌발복구작업을 포함한 경상정비공사
4. IGCC 설비의 계획예방정비공사 지원

- 별첨2 -

□ 2019-2021 KPS 제주사업소 하도급 특수조건

제3조 (역무범위)

본 공사에 포함되는 업무는 발주자 현장사업장에서 시행하는 다음 각 호를 수행한다.

① 발전소 성능과 직접 관련이 없는 설비의 작업

② 한국중부발전(주)「공사 하도급관리」절차서에 의거한 비계설치, 도장, 보온, 연료 설비, 취수설비, 조명등 교체

- 별첨3 -

□ 서부발전 태안발전본부 하도급 특수조건

경상정비공사에서 제외되는 업무

1. 도급공사비 1,400만원을 초과하는 아래의 공사 [도급공사비는 호기별 공사비 기준이며, 출고자재비 및 부가세 제외]
   가. 신설공사 : 없던 설비를 신규로 설치하는 공사
   나. 증설공사 : 기존설비의 출력, 용량, 면적 등을 증가시키는 공사
   다. 개선 및 대체공사
      (1) 기존설비를 개선하여 내용년수가 연장되거나 효능이 증진되는 공사
      (2) 기존설비를 단순히 대체하는 공사
   라. 제각공사 : 설비의 내용년수 경과와 경제적 사유 등으로 당초 설비취득 목적의 계속 사용이 불가능 또는 불필요하여 철거하는 공사
   마. 이설공사 : 기존설비의 전용을 위한 단순 이설공사
   바. 복구공사
      (1) 기존설비의 돌발적인 복구공사와 사고로 인한 공기가 촉박하여 48시간 이상 외부인력이 필요한 공사
      (2) 장기간 정지된 발전설비의 복구작업
2. 계획예방정비공사
   단, 간이점검 및 예비기가 있어 운전 중 시행하는 단위기기 예방점검·정비는 경상정비공사에 포함
3. 기타공사
   가. 기기 전면 단일도장 작업으로 도장면적 2회칠 기준 350㎡ 이상
   나. 냉·난방기 및 소방설비의 계획예방정비 및 전문정비 (정밀점검)
   다. 본사 관련부서의 기준에 준하여 별도 시행하는 공사
   라. 법정검사 대상 크레인 설비의 계획예방정비 및 전문정비 (정밀점검)
   마. 변압기, 고압차단기의 내부 정밀 분해점검정비 및 전동기 재권선
   바. 발전설비의 비파괴검사(RT, MT, UT, ECT) 및 화학세정
   사. 승강기의 일상점검 및 정비
   아. 경상정비업체가 정비공사 내용에 따라 자격요건(면허), 특수장비 사용, 제작사 전문기술 적용, 특허권 등과 관련하여 시행이 곤란한 전문공사

- 별첨4 -

2. 문제점

□ 경상정비 업무의 불명확성 및 해당되지 않는 업무범위 추가

○ 계획예방정비공사 및 소내·외 파견지원

○ IGCC 설비 계획예방정비공사 지원

□ 업무중 협력업체 직원들의 불만사항 제기시 계약조항 추가

○경상 정비 업무중 업무내용에 관한 협력업체 직원들의 불만제기시 다음차 계약서 조항에 새로운 계약조항을 추가한다.

- IGCC 설비 계획예방정비공사 지원 관련 불만제기시 다음차 계약 에 추가함.)

-WSS(주말 기동대기.DSS(평일 기동대기) 출근 및 임금도 협력업체가 불만을 제시하자 다음차 계약서에 추가함.- 입찰공고후 정의당 배진교의원실을 통해 kps측과 대화 후 현재는 수정됨.

□ 계획예방정비공사 도급비용

지급 불이행

○ 지급 인건비는 2건

(경상정비, 계획예방정비)

투입되는 인력은 1명

○ 현장근로자 다수를 일년 중

절반에 해당하는 계획예방정비공사에 투입

3	경상정비 물량도급 불이행 및 조항변경

1. 현 경상정비 하도급 공사설계서

□ 별첨1

Ⅰ. 공사 개요

1. **공사명** : 22년도 제1-4 및 7-10호기 전기설비 경상정비 하도급공사

2. **목 적**

태안 제1-4 및 7-10호기 발전설비 정비공사 수행을 위해 직원 대체 투입인력이 필요한 일부 물량을 협력업체에 시공케 함으로써 원활한 공사관리 및 책임정비를 통한 정비 신뢰성 확보에 만전을 기하고자 함.

3. **공사기간 :** 2022. 01. 01 ~ 2022. 12. 31 (12개월간)

4. **설계금액 : ₩1,133,031,000(공급가액)**

5. **공사범위 :** 공사시방서 참조

6. **업체자격 :** 협력업체 운영지침에 따른 **전기분야** 등록업체

○ 필수보유면허 : **전기공사업 등록면허**

7. **도급방법 :** 물량도급 시행

8. **설계기준**

가. 대한건설협회 발표 시중노임 : 2021년 하반기노임 (2021.09.01 공표)

나. 사규 공사관리규정 41100 제3장(발주공사) 제1절(공사설계)

다. 한국전기공사협회 완성공사 원가분석비율 및 원도급공사 경비율

라. 21년 공사원가계산 제비율 적용기준(조달청)

마. 협력업체 수행 실적공량 조사자료

- 별첨1 -

2. 문제점

□ 물량도급으로 명시되어있지만 협력업체 근무는 노무도급으로 시행

□ 실제 KPS가 협력업체에 물량을 줘서 공사하는 방식이 아니라 서부발전의 오더사항을 공유하여 필요한 인력을 차출해서 사용함

- 실제 하도급 근무 현장 -

□ 또한 설계서 조항을 협력업체와 협의없이 변경.
이로 인해 WSS(주말기동정지) 및 DSS(반복기동정지), 휴일비상근무의 임금 체불이 지속되고 있다.

④근로시간은 근로기준법에 따르되 일상적인 정비 업무수행, 계약자의 귀책사유에 의한 업무수행시 발생되는 시간외근무 및 휴일근무수당은 계약상대자의 규정에 따라 계약상대자가 지급하여야 한다. 단, 역무 수행 중 발전소의 긴급 복구작업 및 안전운전을 위해 통상의 시간외근무 시간을 현저히 초과하는 상황 발생시 발주자와의 협의를 통하여 지급 할 수 있다.

- 변경 전 -

④근로시간은 근로기준법에 따르되 일상적인 정비 업무수행, 계약자의 귀책사유에 의한 업무수행시 발생되는 시간외근무 및 휴일근무수당은 계약상대자의 규정에 따라 계약상대자가 지급하여야 하며 WSS 및 DSS 수행시 발생되는 시간외 근무도 계약상대자의 규정에 따라 계약상대자가 지급하여야 한다. 단, 역무 수행 중 발전소의 긴급 복구작업 및 안전운전을 위해 통상의 시간외근무 시간을 현저히 초과하는 상황 발생시 발주자와의 협의를 통하여 지급 할 수 있다.

- 변경 후 -

위 사항은 2022년 2월 사측에 고용노동부에 임금체불 신고후 2년간 미지급분 정산 받음

경상정비 하도급공사 심의위원회 회의록

1. 심 의 일 시 : 2022. 2. 10 13:00 ~
2. 심 의 장 소 : 한전KPS 사업처장실
3. 심 의 안 건 명 : 태안 경상정비 WSS 운영방안 심의
4. 안 건 내 용 요 약 : 태안 경상정비 하도급공사 운영중 주말 발전정지에 따른 협력회사 투입인력의 실적 보상방안
5. 심 의 결 과 : (조정내용 등 심의결과 요약)

가. 이 심의위원회는 21년 경상 하도급공사 시행중 발생한 주말정지 시간외 근무(WSS)에 대한 지급 범위를 정한다.

나. 시간외근무(WSS)는 주말정지시 기동 및 정지 대기에 따른 협력회사 투입인력의 실적을 정산한다.

다. 21년 경상 하도급공사 준공정산시(2월 준공정산) 21년도 및 22년도(연장분) 의 WSS에 한하여 시간외근무를 정산하도록 한다.

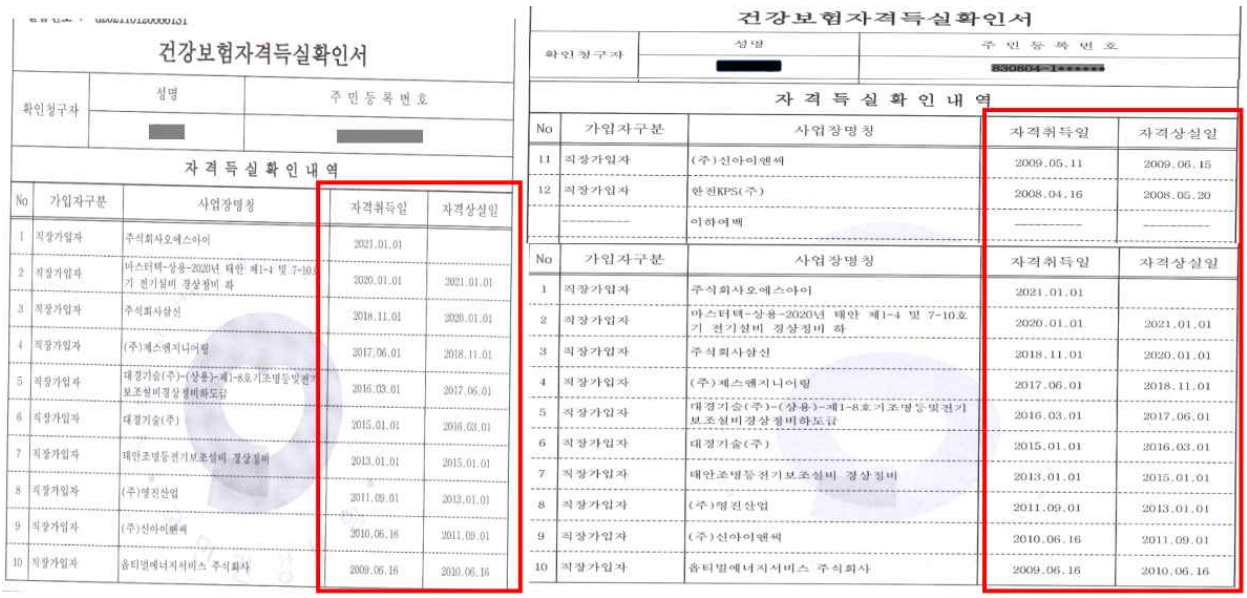
6. 심 의 위 원

구분	소 속	성 명	서 명	구분	소 속	성 명	서 명
위원장	한전KPS 사업처장	김 지 훈					
간사	한전KPS 기술부장	지 경 원	지경원				
발주자 위원	한전KPS 총무부장	김 기 경		계약상대자 위원	㈜케이티엠 현장대리인	강 석 한	
	한전KPS 기계1부장	김 종 직			㈜케이파워	이호면	이호면
	한전KPS 전기1부장	이 한 덕	이한덕		㈜오에스아이 현장대리인	나 영 민	나영민
	한전KPS 기전부장	박 도 선	박도선		㈜오에스아이	정칠희	정칠희

※ 불참자는 불참으로 표시

4	쪼개기 계약기간에 따른 고용불안

1. KPS 협력업체 쪼개기 계약 현황



건강보험자격득실확인서

확인청구자	성명	주민등록번호
	[redacted]	[redacted]

자격득실확인내역

No	가입자구분	사업장명칭	자격취득일	자격상실일
1	직장가입자	주식회사오에스아이	2021.01.01	
2	직장가입자	마스터텍-상용-2020년 태안 제1-4 및 7-10호기 전기설비 정상정비 하	2020.01.01	2021.01.01
3	직장가입자	주식회사삼신	2018.11.01	2020.01.01
4	직장가입자	(주)제스엔지니어링	2017.06.01	2018.11.01
5	직장가입자	대경기술(주)-(상용)-제1-8호기조명등및전기보조설비정상정비하도급	2016.03.01	2017.06.01
6	직장가입자	대경기술(주)	2015.01.01	2016.03.01
7	직장가입자	태안조명등전기보조설비 정상정비	2013.01.01	2015.01.01
8	직장가입자	(주)명진산업	2011.09.01	2013.01.01
9	직장가입자	(주)신아이앤씨	2010.06.16	2011.09.01
10	직장가입자	유티엘에너지서비스 주식회사	2009.06.16	2010.06.16

건강보험자격득실확인서

확인청구자	성명	주민등록번호
	[redacted]	830804-1******

자격득실확인내역

No	가입자구분	사업장명칭	자격취득일	자격상실일
11	직장가입자	(주)신아이앤씨	2009.05.11	2009.06.15
12	직장가입자	한전KPS(주)	2008.04.16	2008.05.20
	————	이하여백	————	————

No	가입자구분	사업장명칭	자격취득일	자격상실일
1	직장가입자	주식회사오에스아이	2021.01.01	
2	직장가입자	마스터텍-상용-2020년 태안 제1-4 및 7-10호기 전기설비 정상정비 하	2020.01.01	2021.01.01
3	직장가입자	주식회사삼신	2018.11.01	2020.01.01
4	직장가입자	(주)제스엔지니어링	2017.06.01	2018.11.01
5	직장가입자	대경기술(주)-(상용)-제1-8호기조명등및전기보조설비정상정비하도급	2016.03.01	2017.06.01
6	직장가입자	대경기술(주)	2015.01.01	2016.03.01
7	직장가입자	태안조명등전기보조설비 정상정비	2013.01.01	2015.01.01
8	직장가입자	(주)명진산업	2011.09.01	2013.01.01
9	직장가입자	(주)신아이앤씨	2010.06.16	2011.09.01
10	직장가입자	유티엘에너지서비스 주식회사	2009.06.16	2010.06.16

- 협력업체 직원의 건강보험자격득실확인서 -

2. 문제점

□ 「기간제 및 단시간 근로자 보호 등에 관한 법률」(기간제법)에 따르 면 2년 이상 일한 비정규직 근로자는 정규직으로 전환해야 한다.

□ 한전KPS 기간제 법을 회피하기 위한 방법으로 쪼개기 계약 시행

□ 이는 협력업체와 한전KPS의 이윤을 위한 악습으로 뿌리내림

5	노무비 착복

1. KPS 노무비 착복 현황

2. 문제점

1차,2차 재 하도급을 거치면서 노무비 착복이 심해진다.